

# **INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU POJAVE MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA „ČUKAČE“, PRIJESTONICA CETINJE**

## **Uvodne napomene**

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG”, br. 8/09 i 73/19), Ministarstvo ekonomije je pripremio Koncesioni akt o pojavi tehničko-građevinskog kamena „Čukače”, Prijestonica Cetinje, (u daljem tekstu: Koncesioni akt).

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju pojave tehničko-građevinskog kamena „Čukače”, Prijestonica Cetinje.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu inicijative za pokretanje postupka za dodjelu koncesije za geološka istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine na lokalitetu „Ljubotinj 1”, Prijestonica Cetinje (nakon javne rasprave preimenovan u precizniji toponim „Čukače”), podnijete od strane privrednog društva D.O.O. “Tujko” Kotor.

U skladu sa Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije JU Zavod za geološka istraživanja („Sl.list CG” br. 16/18, 83/18 i 74/19), JU Zavod za geološka istraživanja ocijenila je inicijativu zainteresovanog lica za pokretanje postupka davanja koncesije, i, s tim u vezi, pripremila nacrt Koncesionog akta.

## **Javna rasprava**

Ministarstvo ekonomije je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa članom 18 stav 3 Zakona o koncesijama, u periodu 20. jula do 19. avgusta 2020. godine, organizovalo i sprovelo javnu raspravu. Izvještaj sa Javne rasprave je prilog ove Informacije.

## **Koncesioni akt i prateća dokumentacija**

Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače”, Prijestonica Cetinje je osnovni dokument na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o pojavi mineralne sirovine, ocjenu inicijative, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unapređenje energetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primijenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

## **Položaj i opis lokaliteta**

Lokalitet tehničko-građevinskog kamena „Čukače”, Prijestonica Cetinje, odnosno prostor predviđen za geološka istraživanja i eksploataciju tehničko-građevinskog kamena u geografskom smislu pripada

centralnom regionu Crne Gore. Nalazi se u mjestu Ljubotinj na padinama brda Čukače, u neposrednoj blizini regionalnog puta Podgorica-Cetinje-Budva, na nadmorskoj visini od oko 815 metara. Prema administrativnoj podjeli prostor na kom se pojava mineralne sirovine nalazi, pripada Prijestonici Cetinje.

Saobraćajne veze u užem i širem području predmetnog lokaliteta su veoma dobre, kada se radi o drumskom saobraćaju. Do predmetnog lokaliteta vodi lokalni asfaltni put, dužine oko 450 m, koji preko naselja Obzovica, spaja ležište sa magistralnim putem Podgorica-Cetinje-Budva. Predmetni lokalitet je udaljen oko 11 kilometara od Cetinja i dvadeset kilometara od Budve.

Površina istražno-eksploatacionog prostora iznosi 8,96 ha.

### **Podaci o imovinsko-pravnim odnosima**

U aktu Uprave za nekretnine – Područna jedinica Cetinje br. 467-119-250/2020 od 19.06.2020 godine navedeno je da predmetna lokacija pripada KO Ljubotinj 1 i da se nalazi na parcelama br. 2921, 2922, 2923, 2924, 2925/1 i 3048. Kroz obuhvat prolazi saobraćajnica kp 2969, koja je dijelom obuhvaćena u granicama istražno eksploatacionog područja, ali se ne uzima kao površina koja je predmet koncesije. Navedene parcele su privatna svojina, upisane u list nepokretnosti broj 621, kat.opština Ljubotinj I, Prijestonica Cetinje.

Ovim aktom, koji je zaveden u JU Zavod za geološka istraživanja pod brojem 01-604/2 od 30.06.2020 godine konstatovano je da na pomenutim parcelama ne postoje tereti i ograničenja.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovodi u skladu sa zakonom.

### **Podaci iz prostorno-urbanističke dokumentacije**

Na osnovu dopisa Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Prijestonica Cetinje br. 05-332/20-337, od 22.06.2020. godine, konstatovano je da se lokalitet nalazi u zahvatu Prostorno-urbanističkog plana Prijestonice Cetinje ("Sl.list CG - o.p.", br. 12/14), neposredno uz lokalni put L9 (Obzovica-Prekornica-Boguti).

Uvidom u grafički prilog namjene površina navedenog planskog dokumenta, predmetne katastarske parcele najvećim dijelom zahvataju prostor šumskih površina, a manji dio katastarske parcele br. 2925/1 K.O. Ljubotinj 1 zahvata prostor ostalih prirodnih površina (gariga, makija, krš, kamenjar). Na navedenim lokacijama PUP-om Cetinja nije predviđeno koncesiono područje. Za sva područja koja mogu biti predmet koncesije u skladu sa zakonima za pojedine oblasti, ostavljena je mogućnost da se mogu realizovati kao koncesiona na osnovu prethodnih istraživanja i uz definisani koncesioni akt za one lokacije koje nijesu definisane ovim Planom, a koje nijesu u konfliktu sa drugim namjenama i zaštićenim područjima, zonama i koridorima.

Takođe, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je aktom broj 104-898/5 od 13.10.2020. godine, uzimajući u obzir sugestiju JU Zavod za geološka istraživanja u vezi sa predmetnim lokalitetom, a koja se tiče preciziranja lokaliteta "Čukače", iz domena nadležnosti Direktorata za planiranje prostora potvrdilo je da se lokalitet nalazi u obuhvatu prostorno-planskog dijela, te da isti nije prepoznat kao potencijalno koncesiono područje. Osim toga, na dijelu predmetnog lokaliteta, planirana namjena površina je šume, a preko dijela lokaliteta planiran je elektrovod 10kv. U okviru lokaliteta nalazi se lokalni put koji nije predmet koncesije. Na preostalom dijelu lokaliteta, namjena površina je ostale prirodne površine (garig, makija, krš, kamenjar). Uvidom u tekstualni dio plana, u poglavlju 14.6. Smjernice za koncesiona područja, navodi se da su PUP-om definisana aktuelna i prepoznata potencijalna koncesiona područja, s tim da je ostavljena mogućnost da se i druga područja, uz definisani koncesioni akt i adekvatnu procjenu uticaja na životnu sredinu, mogu realizovati. Takođe se navodi da se za sva područja koja mogu biti predmet koncesije u skladu sa zakonima za pojedine oblasti, mogu definisati koncesiona područja na osnovu prethodnih istraživanja i za one lokacije koje nisu definisane ovim Planom, a nisu u konfliktu sa drugim namjenama i zaštićenim područjima, zonama i koridorima. S tim u vezi, prilikom sprovođenja koncesije, neophodno je voditi računa o navedenim smjernicama i ograničenjima datim u okviru tekstualnog dijela PUP-a Prijestonice Cetinje.

Prethodno navedeno je obaveza prilikom izrade tehničke rudarske dokumentacije i definisanja eksploatacionog polja.

## Mišljenje Uprave za šume

Na osnovu Mišljenja Uprave za šume, područna jedinica Kotor (Ispostave: Bar-Ulcinj, Cetinje, Budva, Herceg Novi, Kotor-Tivat) br. 03/17-311/20-154, od 30.06.2020. godine, konstatovano je da je površina u predmetnom zahvatu lokaliteta „Ljubotinj 1” (nakon javne rasprave preimenovan u precizniji toponim „Čukače“), obrasla niskom šumom i šikarom. Sa stanovišta gazdovanja šumama, ona ima socijalno ekološki značaj, a prvenstveno služi za ogrev lokalnog stanovništva, kao i zaštita erozionih procesa na tom području.

U Upravi za šume nema dokumentacije za ovaj lokalitet, jer se radi o neuređenim šumama.

## Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

U aktu Uprave za zaštitu kulturnih dobara br. UP/I-03-167/2020-5 od 05. avgusta 2020 godine, navodi da je uvidom u dokumentaciju izdala pozitivno mišljenje za potrebe izrade navedenog koncesionog akta, i utvrdila da u predmetnom zahtjevu nema zakonom zaštićenih kulturnih dobara, kao ni dobara sa potencijalnim kulturnim vrijednostima.

Obaveza je da se unesu odredbe date mišljenjem koje se tiču odredbe čl. 87 i 88 Zakona o zaštiti kulturnih dobara („Sl.list CG“, br. 49/10, 40/11, 44/17 i 18/19), koje se odnose na slučajna otkrića – nalaza od arheološkog značaja. Ukoliko se prilikom izvođenja geoloških i rudarskih radova naiđe na arheološke ostatke, sve radove treba obustaviti i o tome obavijestiti Ministarstvo kulture i Upravu za zaštitu kulturnih dobara, kako bi se preduzele sve neophodne mjere za njihovu zaštitu.

Nadalje se konstatuje da je koncesioni akt izrađen u skladu sa izdatim mišljenjem organa.

## Rezerve mineralne sirovine

Na bazi izvršene procjene na predmetnom prostoru „Čukače” uzimajući u obzir površinu prostora, morfološke karakteristike i debljinu korisne sirovine, potencijalne geološke rezerve tehničko-građevinskog kamena procijenjene su na oko 2.000.000 m<sup>3</sup>.

## Kvalitet mineralne sirovine

Na predmetnom lokalitetu nijesu vršena detaljna geološka istraživanja i na osnovu analogije sa ležištima tehničko-građevinskog kamena sličnih geoloških karakteristika, očekuje se da se krečnjak sa ovog lokaliteta može koristiti kao tehničko-građevinski kamen.

## Rok trajanja koncesije

Koncesija za eksploataciju pojave tehničko-građevinskog kamena „Čukače” daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- jedna godina za detaljna geološka istraživanja,
- jedna godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja i saglasnosti za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

## Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Potencijalne rezerve tehničko-građevinskog kamena iznose oko **2.000.000** m<sup>3</sup> č.s.m.

Za godišnji kapacitet površinskog kopa od **30.000** m<sup>3</sup> č.s.m., u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je **840.000,00** m<sup>3</sup> č.s.m ili **42 %** od procijenjenih rezervi. To znači, da utvrđene rezerve daju mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i duže. S obzirom na utvrđene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

## Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 12 lica.

## Pripadnost grupi ležišta

Istražno-eksploatacioni prostor tehničko-građevinskog kamena „Čukače“, prema Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG“, br. 37/11 i 40/16), a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih ležišta (G<sub>3</sub>). Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi **7%** od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena, za koncesioni period za eksploataciju od 28 godina.

## Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka dostavljenih od Uprave za statistiku- MONSTAT, prosječna ostvarena cijena proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2019. godini (čl. 16 Uredbe) iznosi 16,78 €/m<sup>3</sup> r.m.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati, prema minimalnom godišnjem kapacitetu, za 28 godina je 21.142.800,00 € odnosno 755.100,00 € na godišnjem nivou.

## Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog (nepromjenljivog) dijela koncesione naknade (SDN):

Za period od 28 godina SDN = **1.479.996,00 €**

SDN (godišnje) = **52.857,00 €**

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, zasnovanim na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja i u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno decembra tekuće godine.

## Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B	K R I T E R I J U M I	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt - prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	15

## Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koji je jednak ili veći od **7%**.

## **Ponudeni obim godišnje rudarske proizvodnje**

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od **30.000 m<sup>3</sup> č.s.m.**

## **Reference ponuđača**

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, priprema mineralne sirovine - drobljenje, prosijavanje, izvođenje svih vrsta istražnih radova, izvođenje bušenja i miniranja), zatim djelatnosti proizvodnje betona i betonske galanterije, proizvodnje asfalta, kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača, plasman proizvoda i usluga na tržište.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa datom formulom.

## **Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj**

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektna i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

Shodno navedenom, Ministarstvo ekonomije predlaže donošenje sljedećih zaključaka:

### **ZAKLJUČCI**

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od \_\_\_\_\_ 2020. godine razmotrila i usvojila Informaciju o pripremi javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače”, Prijestonica Cetinje.
2. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače”, Prijestonica Cetinje.
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje Javnog oglasa iz tačke 1 ovih zaključaka.
4. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da imenuje tendersku komisiju koja će sprovesti postupak javnog nadmetanja po Javnom oglasu iz tačke 3 ovih zaključaka.